

**UCHWAŁA NR XXXVIII/216/2022
RADY GMINY TARNÓWKA**

z dnia 23 września 2022r.

w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz.559, poz.583, poz.1005, poz.1079) oraz art.13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870) –

Rada Gminy Tarnówka uchwala, co następuje:

- §1. Petycję złożoną w dniu 1 sierpnia 2022r. przez Pana Patryka Janusza Króla w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy rozpatruje się negatywnie.
- §2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Tarnówka.
- §3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Marek Nowosielski

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XXXVIII/216/2022 Rady Gminy Tarnówka z dnia 23 września 2022r. w sprawie rozpatrzenia petycji.

Pan Patryk Janusz Król złożył w dniu 1 sierpnia 2022r. drogą elektroniczną petycję z dnia 22 lipca 2022r. o utworzenie młodzieżowej rady gminy.

Jako adresata petycji wskazano „Radę Gminy”.

W uzasadnieniu petycji składający podał, że „utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy pozwoli młodzieży z terenu gminy zyskać realny wpływ na tworzenie prawa na szczeblu lokalnym. Młodzież będzie miała szansę rozwinąć umiejętności i kompetencje w zakresie wiedzy o funkcjonowaniu lokalnego samorządu, jego problemach i wyzwaniach, a także będzie stanowiło to wprowadzenie i motywację do większej aktywności obywatelskiej”.

Do petycji składający dołączył statut młodzieżowej rady gminy.

Pismem z dnia 2 września 2022r. znak: OR.152.8.2022 Przewodniczący Rady Gminy w Tarnówce wezwał składającego petycję do uzupełnienia treści petycji w zakresie:

- 1) oznaczenia adresata petycji,
- 2) wskazanie przedmiotu petycji,

w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

W wezwaniu wskazano, że petycja z dnia 22 lipca 2022r. nie zawierała oznaczenia adresata petycji, posługiwała się wyłącznie określeniem „Rada Gminy” jako nazwą ustawową organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego.

Ponadto petycja nie precyzowała przedmiotu petycji, gdyż zawarty w niej wniosek o „utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy” pozostawał w kolizji z przepisem art.5b ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz.559 ze zm.), określającym tryb postępowania w ramach utworzenia młodzieżowej rady gminy, w tym w szczególności wymieniającym podmioty inicjujące wszczęcie właściwej procedury.

W odpowiedzi na wezwanie składający petycję podał, że przedmiotem petycji jest podjęcie przez Radę Gminy Tarnówka działań zmierzających do utworzenia z własnej inicjatywy Młodzieżowej Rady Gminy Tarnówka działań, w tym przygotowanie przez Radę Gminy Tarnówka Statutu i Ordynacji Wyborczej Młodzieżowej Rady, a także podjęcie konsultacji społecznych w przedmiotowej sprawie z lokalną młodzieżą. Podjęcie jakichkolwiek prac w tym zakresie składający uważa za satysfakcjonujące w zakresie przedmiotu petycji.

Dodatkowo składający petycję sprecyzował, że adresatem petycji jest Rada Gminy Tarnówka, Zwycięstwa 2, 77-416 Tarnówka.

W związku z tym, że składający petycję w zakreślonym terminie uzupełnił jej braki, petycja podlegała rozpatrzeniu.

Zgodnie z art.2 ust.1 ustawy o petycjach - petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Jednocześnie w świetle art.2 ust.3 powołanej ustawy - przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W świetle art.5b ust.1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz.559 ze zm.) – gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy istotne.

Rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek:

- 1) wójta;
- 2) podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności:
 - a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działających na terenie danej gminy,
 - b) samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danej gminy.

Konstrukcja jurydyczna powołanych przepisów wskazuje na dwuetapowość postępowania zmierzającego do utworzenia młodzieżowej rady gminy, przy czym w pierwszym etapie ustawodawca przyznał prawo inicjatywy w zakresie utworzenia rady ściśle określonym podmiotom.

Oznacza to, że krąg podmiotów uprawnionych do zainicjowania procedury tworzenia rady młodzieżowej w Gminie Tarnówka jest zamknięty i obejmuje:

- 1) Radę Gminy w Tarnówce,
- 2) Wójta Gminy Tarnówka,
- 3) organizacje pozarządowe lub podmioty określone w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działające na terenie gminy Tarnówka, w tym:

- osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;
- stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;
- spółdzielnie socjalne;
- spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o sporcie, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

- 4) samorząd uczniowski z terenu gminy Tarnówka.

Zestawiając przepisy ustawy o samorządzie gminnym z ustawą o petycjach należy stwierdzić, że pierwszeństwo stosowania znajdują przepisy ustawy o samorządzie gminnym wedle reguły kolizyjnej „lex specialis derogat legi generali” (ustawa szczególna uchyla ustawę ogólną), wyłączając możliwość jednoczesnego stosowania przepisów ustawy o petycjach.

Kompetencja Rady Gminy w Tarnówce do zainicjowania procedury tworzenia młodzieżowej rady gminy stanowi kompetencję wywodzącą się bezpośrednio z przepisu ustawowego, której realizacja nie została obwarowana wystąpieniem jakichkolwiek zdarzeń czy okoliczności.

Reasumując stwierdzić należy, że ustawa o petycjach nie przyznaje składającemu petycję uprawnienia do zainicjowania procedury w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy, stąd żądanie, aby Rada Gminy w Tarnówce podjęła inicjatywę w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy nie znajduje podstawy prawnej, co przesądza o negatywnym rozpatrzeniu petycji.

Z powyższych względów złożoną petycję należało potraktować jako formę zasygnalizowania problematyki tworzenia i funkcjonowania młodzieżowych rad gmin.

Idea młodzieżowych rad gminy jest niewątpliwie ideą wartą propagowania, lecz nie zawsze będzie możliwa do zrealizowania.

Wymaga to przede wszystkim aktywizacji młodzieży, większego jej angażowania w życie społeczne, większej zachęty do działania.

W ocenie Rady Gminy w Tarnówce inicjatywa utworzenia młodzieżowej rady Gminy Tarnówka powinna stanowić inicjatywę oddolną, wywodzącą się ze środowisk młodzieżowych.

Takie inicjatywy jak dotąd w ostatnim czasie nie były podejmowane.

Jakiegokolwiek czynności w tym zakresie powinny zostać poprzedzone przeprowadzeniem oceną, czy młodzież w gminie Tarnówka faktycznie będzie zainteresowana udziałem w pracach rady młodzieżowej, czy chce mieć swoich reprezentantów w strukturze Gminy Tarnówka.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Tarnówce na posiedzeniu w dniu 22 września 2022r. zapoznała się z treścią petycji i rekomenduje rozpatrzenie jej negatywnie ze względów podanych w uzasadnieniu do uchwały.

Zgodnie z art.13 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870)
– sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.


PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Marek Nowosielski