

**UCHWAŁA NR XXI/ 126/2021
RADY GMINY TARNÓWKA**

z dnia 11 marca 2021r.

w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz.713, poz.1378) oraz art.13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870) –

Rada Gminy Tarnówka uchwala, co następuje:

§1. Rozpatruje się negatywnie petycję złożoną w interesie publicznym w dniu 4 grudnia 2020r. za pośrednictwem poczty elektronicznej przez Panią A. U. dotyczącą przyjęcia uchwały w sprawie równego traktowania mieszkańców gminy Tarnówka oraz uzyskania przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej pisemnych gwarancji od producentów szczepionek na COVID-19 na prawną i finansową odpowiedzialność za wystąpienie niepożądanych odczynów poszczepiennych.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Tarnówka wraz z obowiązkiem przesłania podmiotowi wnoszącemu petycję uchwały wraz z uzasadnieniem.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**
Marcin Nowosielski

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XXI / 126/2021 Rady Gminy Tarnówka z dnia 11 marca 2021r. w sprawie rozpatrzenia petycji.

W dniu 14 grudnia 2020r. za pośrednictwem poczty elektronicznej do Rady Gminy Tarnówka wpłynęła petycja złożona w interesie publicznym przez A. U.

Wnosząca petycję wezwała Radę Gminy Tarnówka do podjęcia uchwały o treści:

„Zgodnie z artykułem 32 Konstytucji RP wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. W związku z powyższym za niedopuszczalne uważamy jakiejkolwiek działania władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Tarnówka z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych. Przez działania rozumiemy regulacje prawne, a także wywieranie medialnej czy społecznej presji na urzędników czy funkcjonariuszy, przedsiębiorców, lokalne społeczności czy wspólnoty wyznaniowe, zachęcające do jakiejkolwiek formy segregacji mieszkańców gminy Tarnówka.

Jednocześnie przed rozpoczęciem zapowiadanych przez Rząd RP masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, planowanych od 2021r., których eksperymentalnymi biorcami mają być także mieszkańcy gminy Tarnówka, uznajemy za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań są oni gotowi przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych. Stanowisko to uzasadniamy artykułem 39 Konstytucji RP zabraniającej poddawania obywateli eksperymentom naukowym, w tym medycznym, bez dobrowolnie wyrażonej zgody”.

Zgodnie z art.2 ust.1 ustawy o petycjach - petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Jednocześnie w świetle art.2 ust.3 powołanej ustawy - przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot, w zakresie zadań lub kompetencji którego mieści się żądanie (przedmiot) petycji.

Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Celem uregulowania zawartego w art.6 jest skorelowanie treści przedmiotu (żądania) petycji z zakresem właściwości miejscowej oraz rzeczowej adresata, wynikającej z powierzonych mu zadań lub kompetencji (art.2 ust.3).

Badanie właściwości, o którym mowa w przepisie art.6 ust.1, polega na ustaleniu, czy zakres zadań lub kompetencji przypisanych adresatowi na podstawie ustawy (właściwość ustawowa) albo przekazania (właściwość delegacyjna) obejmuje sprawy będące przedmiotem petycji. Tylko wtedy, jeśli przedmiot petycji mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata, jest on podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji (por. art.7 ust.2).

Postulat podjęcia uchwały o treści zawartej w petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Gminy Tarnówka, a jednocześnie nie jest możliwe przekazanie petycji według właściwości innemu adresatowi.

Delegacji do podjęcia uchwały o takiej treści nie można upatrywać w powołanych przez składającą petycję przepisach Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w tym art.32, art.39

i art.63, jak również w przepisach ustrojowych zawartych w ustawie z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.

Takiej delegacji nie zawierają również przepisy prawa materialnego z zakresu zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

Podstawy prawnej do podjęcia wnioskowanej uchwały nie mogą również stanowić uregulowania statutowe wynikające z §8 ust.3 Regulaminu Rady Gminy Tarnówka, w świetle którego oprócz uchwał w sprawach stanowiących i kontrolnych Rada Gminy Tarnówka może podejmować deklaracje, oświadczenia i apele, gdyż przepis ten wyznacza formę rozstrzygnięć w sprawach z zakresu kompetencji Rady Gminy Tarnówka.

Każda aktywność organu wymaga upoważnienia władzy ustawodawczej i nie może przekraczać określonych norm prawnych, a także prawnie określonych kompetencji organu. Tylko akt prawny ustanowiony przez kompetentny i upoważniony do tego organ, wydany w warunkach określonych w Konstytucji RP może ingerować w sferę kompetencji innych organów. W państwie prawnym nie istnieje bowiem kategoria tzw. swobodnego uznania administracji, rozumianej jako zwolnienie organów tejże administracji od obowiązku powołania się na konkretną normę prawną przy realizacji zadań wyznaczonych jej przez prawodawcę. Przyzwolenie na tak rozumianą swobodę działania administracji polegającą na zdjęciu z organów administracji obowiązku przestrzegania ustawowo zakreślonych ram kompetencyjnych prowadzić bowiem może do dezorganizacji pracy administracji, ale przede wszystkim naruszenia zasad praworządności (legalności) oraz zaufania obywateli do organów państwa.

Zasada praworządności polegająca na przestrzeganiu prawa przez organy administracji publicznej znajduje swe pełne umocowanie w art.7 Konstytucji RP. Oznacza, że organy państwowe mogą działać wyłącznie na podstawie upoważnienia przewidzianego w prawie, a więc że działanie organów państwa musi posiadać odpowiednią legitymację formalną w postaci prawnej, która udziela upoważnienia do podjęcia tego działania. Brak regulacji prawnej upoważniającej organ państwowy do podjęcia danego działania należy uznać za równoznaczny z zakazem tego działania.

Nie można zatem domniemywać kompetencji organu ponad te, które zostały określone w ustawie, gdyż naruszałoby to konstytucyjną zasadę legalizmu. Konstytucyjny obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej kompetencji.

W przedmiotowej sprawie brak jest zatem podstawy prawnej dla podjęcia proponowanej uchwały, co przesądza o negatywnym rozpatrzeniu petycji.

Ubocznie należy zauważyć, że sposób sformułowania treści petycji oraz przedstawiona w niej argumentacja prowadzą do uznania, że petycja została wniesiona w oparciu o błędne przekonanie wnoszącej ją. Po pierwsze, błędnym założeniem jest, że mieszkańcy gminy Tarnówka mieliby uczestniczyć w eksperymentalnym programie szczepień. Po drugie, w obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest obowiązku poddawania się szczepieniom przeciw COVID-19. Szczepienia te zatem mają (odpowiednio będą mieć) charakter dobrowolny. Po trzecie, zgodnie z art.25 ustawy z dnia 5 grudnia 1996r. o zawodach lekarza i lekarza dentystry - przeprowadzenie eksperymentu medycznego wymaga zgody osoby badanej.

Już tylko z tych względów należało uznać, że petycja z dnia 14 grudnia 2020r. nie może zasługiwać na uwzględnienie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Tarnówka odbyła posiedzenie w dniu 10 lutego 2021r., w trakcie którego zapoznała się z treścią petycji i rekomenduje negatywne rozpatrzenie petycji ze względów podanych w uzasadnieniu do uchwały.

Zgodnie z art.13 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870) – sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.