

**Uchwała Nr SO-13/0952/115/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 6 grudnia 2021 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Tarnówka na 2022 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca:       Monika Paczyńska  
Członkowie:            Marzena Węckowicz  
                              Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Tarnówka projekcie uchwały budżetowej Gminy Tarnówka na 2022 rok

**opinię pozytywną**

Uzasadnienie

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. (zarządzenie Nr 43/2021 z dnia 15 listopada 2021 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXVII/198/2010 z dnia 26 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
  - a) dochody w wysokości 16.357.804,00 zł, z tego:
    - dochody bieżące w kwocie 11.650.697,00 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 4.707.107,00 zł;
  - b) wydatki w wysokości 17.878.808,00 zł, z tego:
    - wydatki bieżące w kwocie 11.624.314,00 zł,

- wydatki majątkowe w kwocie 6.254.494,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 26.383,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 1.521.004,00 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonym w odrębnych ustawach oraz przychodami z tytułu kredytów bankowych.
3. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 2.036.600,00 zł oraz rozchodów w wysokości 515.596,00 zł z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992). Przychody planuje się z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 1.252.000,00 zł, z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 479.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 305.600,00 zł.

Zaplanowana w przychodach kwota 1.252.000,00 zł (§ 905) stanowi środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych otrzymane, lecz niewydatkowane w 2021 r. Z załącznika Nr 8 do projektu uchwały budżetowej wynika, że środki te Jednostka przeznaczy na realizację zadań inwestycyjnych pn. „Budowa remizy OSP w Osówce” oraz „Budowa zespołu boisk sportowych i urządzeń sportowych w m. Tarnówka”.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Wójt wskazał, że wolne środki na koniec 2021 r. zostaną wygenerowane z tytułu uzyskania w 2021 r. dochodów z subwencji uzupełniającej, która nie została jeszcze wprowadzona do uchwały budżetowej.

4. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Planowane w projekcie budżetu na 2022 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art.

231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
9. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tarnówka na lata 2022-2031 wynika, że w 2022 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem wydatków realizowanych z funduszu przeciwdziałania COVID-19.
11. Zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi realizuje Związek Gmin Krajny w Złotowie.

### III. Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W załączniku Nr 1 „Dochody budżetu gminy na 2022 r.” w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” w:
  - rozdziale 01043 „Infrastruktura wodociągowa wsi” w § 0830 „Wpływy z usług” zaplanowano kwotę 232.700,00 zł oraz w § 0920 „Wpływy z pozostałych odsetek” kwotę 1.000,00 zł, według uzasadnienia dochody te dotyczą planowanych opłat „za dostarczanie wody”,
  - rozdziale 01044 „Infrastruktura sanitacyjna wsi” w § 0830 „Wpływy z usług” zaplanowano kwotę 336.300,00 zł oraz w § 0920 „Wpływy z pozostałych odsetek” kwotę 1.000,00 zł. Z uzasadnienia wynika, iż są to planowane dochody za „odprowadzenie ścieków”.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) dochody z tytułu wpłat za wodę powinny być sklasyfikowane w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę” w rozdziale 40002 „Dostarczanie wody”, natomiast dochody dotyczące wpłat za ścieki winny zostać sklasyfikowane w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” w rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód”.

2. W dochodach i wydatkach budżetowych w dziale 700 „Gospodarka mieszkaniowa” nie wyodrębniono dochodów i wydatków w dziale 70007 „Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy”. Skład Orzekający informuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) winny zostać sklasyfikowana w rozdziale 70007 „Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy” dochody i wydatki związane z nieruchomościami mieszkalnymi gminy. Z uzasadnienia projektu

budżetu wynika, iż Jednostka dysponuje gminnym zasobem nieruchomości, planuje dochody m.in. z najmu lokali mieszkalnych i wydatki związane z kosztami utrzymania. W rozdziale 70007 winny być ujmowane dochody oraz wydatki związane z gospodarowaniem mieszkaniowym zasobem gminy.

3. W dochodach budżetu nie zaplanowano wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i w następstwie nie określono przeznaczenia wpływów z tego tytułu na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, które wpisują się w zadania określone w gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2021 (wg stanu koniec III kwartału) wykonanie ww. dochodów wyniosło 4.018,83 zł.
4. W załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu gminy na 2022 r.” zaplanowano m.in.:
  - wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710) w rozdziale 90026 w kwocie 10.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel;

- wydatki na dofinansowanie budowy studni głębinowych w kwocie 10.000,00 zł oraz wydatki na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków w kwocie 12.000,00 zł sklasyfikowane zostały odpowiednio w dziale 01043 „Infrastruktura wodociągowa wsi” i dziale 01044 „Infrastruktura sanitacyjna wsi” w § 6230 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych”.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) wydatki z powyższego tytułu powinny być sklasyfikowane w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód”.

5. W § 14 postanowiono, że „*Ustala się kwotę 500.000,00 zł, do której Wójt gminy może samodzielnie zaciągać zobowiązania*” Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym należy określić wysokość sumy, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno brzmieć „*Ustala się sumę 500.000,00 zł, do której Wójt gminy może samodzielnie zaciągać zobowiązania*”.
6. W § 4 określona została kwota planowanych przychodów i rozchodów zgodnie z załącznikiem Nr 4 do projektu uchwały, jednakże część postanowień § 4 o treści: „*planowanych rozchodów w kwocie 515*”, została przeniesiona przed postanowienia § 2, którym ustalona została łączna kwota wydatków budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Monika Paczyńska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.